



COMUNE DI MUCCIA

(PROVINCIA MACERATA)

Copia

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 15 del 29-03-2021

Oggetto: Approvazione del Bilancio di Previsione 2021-2023 e relativi allegati (art. 151 del D. LGS. N. 267/2000 e art. 10, D.LGS. N. 118/2011)

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di marzo alle ore 21:00, presso Locali Ex Mensa Piazzale Piccioni, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale alla Prima convocazione in sessione Ordinaria.

Baroni Mario	P	MICHELI EMANUELE	A
CUCCULELLI SAMUELE	P	CELLOCCO LUCA	P
BRAGHETTI ROBERTO	P	BARBONI FABIO	A
FERIOLI ANSOVINO	A	REVERSI GIUSEPPE	A
ANTONELLI STEFANO	P	CARNEVALI BARBARA	A
BENTIVOGLIO SERGIO	P		

ne risultano presenti n. 6 e assenti n. 5.

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, assume la presidenza il Sig Mario Baroni nella sua qualità di .

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE GIULIANA APPIGNANESI.

Vengono dal Signor Presidente nominati scrutatori i Signori:

STEFANO ANTONELLI

SERGIO BENTIVOGLIO

LUCA CELLOCCO

La seduta è Pubblica

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto Il D.Lgs 267/2000, il quale dispone che i Comuni, le Province e le Comunità montane deliberino annualmente il Bilancio di Previsione finanziario redatto in termini di competenza e cassa per la prima annualità, e solo competenza per gli anni successivi, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità oltre a quanto disposto dal principio contabile applicato concernente la programmazione;

Richiamato il “principio applicato della programmazione” che novella il processo proprio del bilancio di previsione di seguito presentato per sommi capi:

- L'attività di bilancio trova origine nella presentazione del Documento Unico di Programmazione;
- Tale documento è composto da due sezioni:
 - una a carattere strategico con orizzonte temporale il mandato sindacale
 - una a carattere operativo con orizzonte temporale il triennio di bilancio
- il Documento Unico di Programmazione è elemento di indirizzo ed esprime l'obiettivo a cui la totalità dell'azione amministrativa e gestionale debba tendere;
- il bilancio di previsione ha natura finanziaria e potere autorizzatorio;
- il bilancio ha cadenza pluriennale con previsioni di competenza e, solo per il primo esercizio, si esprimono anche previsioni di cassa;
- il bilancio di previsione ha quale unità elementare per l'entrata la tipologia e per la spesa il programma declinato in titoli.

Visto l'art. 151 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione, da parte del Consiglio, del bilancio di previsione e dei suoi allegati e che prevede che il termine possa essere differito con decreto del Ministro dell'Interno;

Visto l'art. 107, c. 2, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come modificato da ultimo dall'art. 106, c. 3-bis, D.L. 19 maggio 2020, n. 34, che dispone: *“Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021”*;

Visto l'articolo unico del D.M. Ministero dell'Interno 13 gennaio 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18 gennaio 2021, che dispone:

“1. Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2021.

2. Ai sensi dell'art. 163, comma 3, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio, sino alla data di cui al comma 1”;

Richiamate le proprie deliberazioni di Giunta Comunale n° 76 del 09/09/2020 per l'adozione del Documento Unico di programmazione 2021/2023 e di Consiglio Comunale n° 29 del 14/10/2020 per l'approvazione definitiva;

Considerato

- che il territorio comunale è stato duramente colpito dagli eventi sismici accorsi il 26 ed il 30 ottobre 2016;
- che il Comune di Muccia risulta inserito nel “cratere sismico” nell’allegato 2 alla legge 229/2016;
- che la normativa relativa a tutti gli aspetti per la gestione dell’emergenza e per il ristoro dei mancati incassi è ancora in corso di predisposizione da parte degli organi competenti;

Espresso che è elemento essenziale dotare l’Ente di un bilancio autorizzatorio in tempi brevi al fine di permettere l’attuazione piena del principio contabile n. 16 – Principio della competenza finanziaria – che testualmente recita:

[...] Le previsioni del bilancio di previsione finanziario hanno carattere autorizzatorio per ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce, costituendo limite agli impegni e ai pagamenti, fatta eccezione per le partite di giro/servizi per conto di terzi e per i rimborsi delle anticipazioni di cassa. La funzione autorizzatoria fa riferimento anche alle entrate, di competenza e di cassa per accensione di prestiti.

Visto lo schema di Documento Unico di Programmazione per il triennio 2021/2023;

Visto il Conto Consuntivo dell’esercizio finanziario 2019;

Visto lo schema di Bilancio di Previsione predisposto per gli anni 2021/2023, approvato dalla Giunta Comunale con la deliberazione n. 16 del 05/03/2021;

Dato atto che il Documento Unico di Programmazione per l’esercizio 2021/2023 e gli altri documenti contabili allo stesso allegati sono stati redatti tenendo conto delle disposizioni vigenti in materia di finanza locale e sono stati osservati i principi e le norme stabilite dall’ordinamento finanziario contabile;

Visto lo schema di Bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, che presenta le seguenti risultanze:

ENTRATA	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
FPV per spese in conto capitale	4.390.580,04	0	0
Utilizzo di avanzo di amministrazione	14.713,18	0	0
Titolo 1	222.000,00	212.000,00	202.000,00
Titolo 2	3.288.123,68	1.702.198,71	1.002.698,71
Titolo 3	523.150,00	533.450,00	544.090,00
Titolo 4	4.635.174,20	8.949.595,55	3.415.715,03
Titolo 5	0	0	0
Titolo 6	0	0	0
Titolo 7	700.000,00	0	0
Titolo 9	3.415.000,00	545.000,00	545.000,00
Totale	17.188.741,10	11.942.744,26	5.709.503,74

SPESA	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Titolo 1	4.032.748,70	2.425.422,84	1.725.030,58
Titolo 2	9.040.467,42	8.949.595,55	3.415.715,03
Titolo 3	0	0	0
Titolo 4	524,98	22.725,87	23.758,13
Titolo 5	700.000,00	0	0
Titolo 7	3.415.000,00	545.000,00	545.000,00
Totale	17.188.741,10	11.942.744,26	5.709.503,74

Richiamato l'articolo 1, commi 707-734, della già citata legge 28 dicembre 2015 n. 208, commi che hanno abrogato la normativa relativa al patto di stabilità interno, introducendo il nuovo saldo di competenza finale;

Dato atto che alla presente deliberazione e costituendone parte integrante e sostanziale, è allegato, come previsto dal comma 712 della sopra citata normativa, l'apposito prospetto contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del saldo;

Considerato che:

- con delibera della Giunta Comunale n. 126 del 29/12/2020 si è provveduto alla stesura del programma biennale 2021-2022 degli acquisti di forniture e servizi;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 119 del 18/12/2020 sono stati adottati il Programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023 e l'Elenco annuale dei lavori pubblici 2021;
- con delibera con delibera di Giunta Comunale n. 10 del 05/03/2021 si è dato atto al monitoraggio del personale in soprannumero ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. 165/2011 e ss.mm.ii.;
- di Giunta Comunale n. 11 del 05/03/2021 è stato redatto il piano triennale delle azioni positive 2021/2023 D. Lgs. n. 198/2006 in materia di "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna a norma dell'art. 6 della L. 28 novembre 2005 n. 246
- con delibera della Giunta Comunale n. 12 del 05/03/2021 si è provveduto alla conferma per l'anno 2021 delle tariffe previste per l'acquedotto già nell'anno 2018;
- con delibera della Giunta comunale n. 13 del 05/03/2021 si è provveduto alla conferma per il 2021 delle tariffe e delle rette per l'erogazione dei servizi a domanda individuale ed è stato determinato il tasso di copertura in percentuale;
- con delibera di Giunta Comunale n. 14 del 05/03/2021 è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni del personale (PTFP) per il triennio 2021-2023;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 05/03/2021 è stato adottato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2021/2023 in forma semplificata;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 05.03.2021 è stato approvato lo schema di bilancio degli esercizi finanziari 2021/2023 e relativi allegati;

Tenuto conto che, al posto delle precedenti ICP e COSAP, è stato istituito il nuovo Canone Patrimoniale di Concessione, Autorizzazione o esposizione pubblicitaria (OSAP) il quale è disciplinato in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono da esso sostituiti, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe;

Visto che per l'anno 2021 sono state confermate le aliquote dell'IMU dell'anno 2019 stabilite con apposita deliberazione di Consiglio Comunale n. 05 del 14/03/2019 alla cui lettura si rinvia.

Considerato che non sono previste entrate derivanti dalle sanzioni del codice della strada, in quanto al momento l'Ente, vista la criticità della situazione, non ha la volontà di riprendere l'attività di controllo fatta precedentemente al sisma 2016, non è stato necessario procedere alla ripartizione dei suddetti proventi ai sensi dell'art. 208 del D. Lgs. 285/1992 e ss.mm.ii.;

Viste le proposte al Consiglio Comunale di approvazione delle aliquote e tariffe dei seguenti tributi: TARI, IMU, addizionale comunale all'IRPEF, Canone Unico Patrimoniale predisposte a legislazione vigente.

Dato atto, per quanto riguarda la TARI, che:

- l'approvazione formale del PEF costituisce il necessario presupposto per la determinazione delle tariffe della Tassa sui rifiuti (TARI), per l'anno 2021;
- in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva difficoltà di approvare il Piano economico finanziario e le conseguenti tariffe TARI nell'osservanza dei criteri previsti dall'ordinamento vigente, si ritiene di approvare il regime TARI in via provvisoria, confermando anche per l'anno 2021 l'assetto delle tariffe già adottate per l'anno 2020, riservandosi di intervenire successivamente sull'ammontare complessivo e sull'articolazione tariffaria della TARI o della tariffa corrispettiva, una volta disponibile il PEF 2021.

Visto l'art.1 comma 169 della L. 27/12/2006, n. 296 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007) pubblicata nella Gazzetta Ufficiale 27 dicembre 2006, n. 299, S.O., la quale recita: "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno"

Visto l'art. 193, comma 3 del TUEL, così come modificato dall'art. 74, comma 1, n. 35), lett. c), D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, aggiunto dall' art. 1, comma 1, lett. aa), D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, per il quale:

"Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data" [del 31 luglio di ogni anno, termine di approvazione del provvedimento di salvaguardia degli equilibri di bilancio];"

Dato atto che

- con delibera di Consiglio n. 7 in data odierna sono state approvate le aliquote dell'imposta municipale propria per l'anno 2021;
- con delibera di Consiglio n. 8 in data odierna è stata approvata l'aliquota unica per l'anno 2020 dell'imposta sul reddito delle persone fisiche di cui al D. Lgs. 360/1998, per l'esercizio di competenza.

- con delibera di Consiglio n. 9 in data odierna è stato approvato il regolamento comunale del nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e per l'occupazione di aree destinate a mercati.
- Con delibera di Consiglio n. 10 in data odierna è stata approvata la nota di aggiornamento al documento unico programmazione triennio 2021/2023, contenente:
 - programma triennale delle opere pubbliche 2021/2023, il programma annuale 2021 e programma biennale forniture e servizi 2021/2022;
 - piano delle alienazione per il triennio 2021/2023;
- con delibera di Consiglio n. 11 in data odierna è stato approvato il programma per la stipula di contratti di collaborazione autonoma art. 3 comma 55 legge 244/2007;

Tenuto conto che i, in base agli obblighi inerenti il pareggio di bilancio:

- al fine di garantire la permanenza degli equilibri di bilancio nel tempo e tutelare l'ente da eventuali carenze, occorre massimizzare l'attenzione all'attivazione di ogni spesa corrente, garantendo comunque il livello di qualità dei servizi resi, subordinandola alla sua reale copertura monetaria, nel pieno rispetto del dettato dell'art. 183 TUEL.
- regioni, province e comuni, ivi compresi quelli con popolazione non superiori a 1.000 abitanti devono garantire l'equivalenza tra entrate finali e spese finali in termini di competenza pura, senza riguardo per la gestione dei pagamenti e degli incassi, laddove per entrate finali si intendono i primi cinque titoli dell'entrata, con esclusione dei mutui e dell'avanzo di amministrazione, e per spese finali si intendono i primi tre titoli della spesa, con esclusione della spesa per rimborso quota capitale mutui e il disavanzo di amministrazione.
- A decorrere dall'anno 2020, tra le entrate e le spese finali in termini di competenza è incluso il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa finanziato dalle entrate finali;
- Non sono considerati nel saldo l'accantonamento al Fondo Crediti di dubbia esigibilità e gli altri fondi ed accantonamenti destinati a non essere impegnati al termine dell'esercizio e a confluire nel risultato di amministrazione;

Dato atto inoltre che:

- ai sensi dell'art. 165, c. 7 del novellato Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, come prima voce dell'entrata degli schemi di bilancio è inserito il fondo pluriennale vincolato, mentre in spesa il fondo pluriennale è incluso nei singoli stanziamenti del bilancio stesso;
- le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni di cui al Decreto legge n. 78/2010 convertito con Legge 122/2010 per quanto riguarda la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le riduzioni di spesa ivi previste;

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio, come si evince dal prospetto allegato alla presente deliberazione;

Ritenuto, nel rispetto pieno dei principi cardine che sostengono l'azione amministrativa, indirizzare la propria attività al soddisfacimento di una molteplicità di interessi supportati da un sistema di principi contabili concorrenti, quali tra tutti quello della prudenza, che testualmente recita:

[...] Nel bilancio di previsione, più precisamente nei documenti sia finanziari sia economici, devono essere iscritte solo le componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, mentre le componenti negative saranno limitate alle sole voci degli impegni sostenibili e direttamente collegate alle risorse previste.

Visto altresì l'articolo 1, comma 460, della legge n. 232/2016, il quale a decorrere dall'esercizio 2018 e senza limiti temporali prevede che "i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano";

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000 (verbale n. 12 del 05.03.2021);

Dato atto che sulla presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

- parere favorevole sulla regolarità tecnica;
- parere favorevole sulla regolarità contabile;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con votazione espressa in forma palese che dà il seguente risultato proclamato dal Presidente ed accertato dagli scrutatori:

Con il seguente risultato della votazione:

consiglieri presenti n. 6

votanti n. 6

astenuti n. 0

voti favorevoli n. 6

contrari 0

DELIBERA

- 1) la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;
- 2) di approvare lo schema di bilancio di previsione 2021-2023 dando atto che esso presenta le seguenti risultanze:

ENTRATA	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
FPV per spese in conto capitale	4.390.580,04	0	0
Utilizzo di avanzo di amministrazione	14.713,18	0	0
Titolo 1	222.000,00	212.000,00	202.000,00
Titolo 2	3.288.123,68	1.702.198,71	1.002.698,71
Titolo 3	523.150,00	533.450,00	544.090,00
Titolo 4	4.635.174,20	8.949.595,55	3.415.715,03
Titolo 5	0	0	0
Titolo 6	0	0	0
Titolo 7	700.000,00	0	0
Titolo 9	3.415.000,00	545.000,00	545.000,00
Totale	17.188.741,10	11.942.744,26	5.709.503,74

SPESA	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022
Titolo 1	4.032.748,70	2.425.422,84	1.725.030,58
Titolo 2	9.040.467,42	8.949.595,55	3.415.715,03
Titolo 3	0	0	0
Titolo 4	524,98	22.725,87	23.758,13
Titolo 5	700.000,00	0	0
Titolo 7	3.415.000,00	545.000,00	545.000,00
Totale	17.188.741,10	11.942.744,26	5.709.503,74

- 3) di dare atto che il bilancio di previsione 2021-2023 risulta coerente con gli obiettivi del pareggio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 463 a 494 della legge n. 232/2016, come risulta dal prospetto allegato;
- 4) di dare atto che il bilancio di previsione 2021-2023 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
- 5) di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;
- 6) di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016.

Infine il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con votazione espressa in forma palese, che dà il seguente risultato proclamato dal Presidente ed accertato dagli scrutatori:

Con il seguente risultato della votazione:

consiglieri presenti n. 6

votanti n. 6

astenuti n.0

voti favorevoli n. 6

contrari n. 0

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

**Pareri ex art. 49 e 147 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive
variazioni**

PARERE DI Regolarità tecnica

Per quanto concerne la **REGOLARITA' TECNICA** e la **CORRETTEZZA** dell'azione amministrativa il sottoscritto Responsabile del Servizio Interessato esprime **PARERE FAVOREVOLE** in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto.
Muccia, 29-03-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to (Mario Baroni)

Per quanto concerne la **REGOLARITA' CONTABILE** il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime **PARERE FAVOREVOLE** in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto e attesta la copertura finanziaria.
Muccia, 29-03-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to (Mario Baroni)

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO A NORMA DI LEGGE.

IL PRESIDENTE
F.to Mario Baroni

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to GIULIANA APPIGNANESI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Istruttore Amministrativo - Messo del Comune di Muccia certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune (www.comune.muccia.mc.it) dal 03-04-2021 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 32. comma 1 della L. 18 giugno 2009 n. 69 e contestualmente comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

IL MESSO COMUNALE
F.to SILVANO SECCACINI

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 29-03-2021 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to GIULIANA APPIGNANESI

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.
Muccia, 03-04-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
(GIULIANA APPIGNANESI)